

“无废园区”建设专题研究进展情况

(截至 2020 年 4 月)

2019 年 4 月生态环境部公布“11+5”试点城市和地区以来，各试点城市和地区开展“无废城市”建设试点工作，其工业园区是工业固体废物的主要来源之一，也是持续推进固体废物源头减量和资源化利用、控制固体废物贮存处置总量趋零增长的主战场。鉴于此，国家级经开区绿色发展联盟对试点城市的园区开展了问卷调查和实地调研。试点城市中 15 个工业园区进行了调研问卷的反馈，其中有 7 个国家级经开区、3 个国家级高新技术产业园，其余为省级开发区。15 个试点城市工业园区固体废物总产生量约 696 万吨，均占该试点城市固体废物产生总量的较大比例，凸显了工业园区是“无废城市”建设的重点领域。同时，对北京经济技术开发区、威海、绍兴等试点城市内的园区进行了实地调研，具体情况概述如下：

一、工作进展及成效

(一) 积极推动成立领导小组，设立工作专班

为贯彻落实试点城市的实施方案，推动固体废物管理体制机制创新，健全管理制度和技术体系，大部分试点城市园区成立了领导小组，设立了工作专班，如威海经开区、徐州经开区、柯桥经开区等。尤其北京经济技术开发区成立了以

工委书记为组长的领导小组全面推动“无废城市”建设试点工作，设立了工作专班专职协调“无废城市”建设任务。反馈调研问卷的15个试点工业园区中有13个园区明确承担了试点城市建设的任务，其中徐州经开区、西宁经开区、威海经开区共3个园区已制定了无废城市建设的行动计划和工作方案。其余园区均认为有必要制定或正在制定过程中。

（二）创新制度建设，探索试点突破

试点城市中反馈调研问卷的15个工业园区中有6个园区进行了创新制度建设，开展了试点政策突破探索。如威海经开区在园区无废城市工作方案中对固废资源利用企业的发展提供帮扶政策；徐州经开区对招商资源综合利用项目提供税收等优惠政策；长葛市产业集聚区通过建立完善的资金筹措机制，鼓励企业应用新技术、新模式，推动项目收益覆盖投入，保障试点任务与项目落地实施。同时工业园区通过试点制度突破探索，解决固废管理难题。如徐州经开区、威海经开区通过建设危险废物集中与收集贮存点，解决中小企业危废处置难的问题；铜陵狮子山高新区也开展探索建立健全社会源危险废物和小微企业工业危险废物收集的体系。

（三）践行绿色生产方式，促进源头减量

大部分园区通过推动工业高质量发展，促进无废城市建设。如柯桥经开区深入推进化工、印染等重点产废行业的绿色制造工程建设，持续推进企业清洁生产审核，培育市级绿

色工厂、绿色园区、绿色设计产品；北京经开区明确将工业绿色发展纳入“无废城市”试点建设任务。同时，大部分园区通过循环化改造、绿色园区创建等工作整体性推动“无废园区”建设。

二、存在的问题

（一）缺少整体方案，以试点城市分配的任务实施为主

试点城市中的工业园区现阶段尚未整体开展“无废园区”顶层设计和规划，“无废园区”整体推进工作不全面，主要以落实试点城市的实施方案中部分内容为主，与新修订的《固体废物污染环境防治法》中的要求还存在一些差距。

（二）固废细化分类标准缺失，无法精细化管理

园区普遍反映一般工业固废细化分类缺少执行标准和指导文件，无法开展园区内一般工业固废的细化分类。反馈调研问卷的园区中 57%的园区因不清楚如何分类、统计无法开展固废的精细化管理工作。另外 47%的园区有计划开展一般工业固废的调研和细化分类统计。

（三）一般工业固废去向不明，依赖于市场行为

一般工业固废作为高价值类废物，企业自主进行售卖，固废流向和处理处置环节缺少监管工具和手段，无法实施全流程动态跟踪与管理，缺乏信息化监管手段。反馈调研问卷的园区中，14.3%的园区有计划开展一般工业固废信息化监管平台的建设，71.4%的园区目前依靠省级的危废管理系统

开展相关的统计工作。

（四）基础设施建设与产量不匹配，处理处置能力不足

工业园区的固体废物产生量较大，而区域内少有与之匹配的处理处置设施，存在固废处理不及时问题。反馈调研问卷的园区中仅有 14.3%的园区有生活垃圾的终端处理处置设施，其余园区部分有收运中转设施、部分有简单预处理设施，还存在无任何设施的情况。

三、推进“无废园区”工作的建议

（一）强化顶层设计，推动园区整体方案建设

工业园区应根据区域规划和产业发展水平、系统性地编制“无废园区”建设方案，遵循 3R 原则，针对危废、一般工业固废、生活垃圾全方位全流程监管，化被动实施为主动出击。

（二）制定一般工业固废分类名录，实施精细化管理

开展一般工业固废细化分类研究，建立可实施的固废分类名录，完善分类统计制度体系建设，推动工业固废的精细化管理。

（三）强化过程监管，建立全流程的信息化管理机制

利用信息化手段开展固废从产生、运输、处理处置全流程管理，跟踪固废物质流向，监督各环节规范化管理，实现工业固废动态监管。

（四）应用先进技术，合理规划建设废物处理处置基础

设施

根据园区废物产生种类和特点，统筹城市范围内的基础设施建设情况，合理布局应用先进技术，合理规划布局，建设基础设施，提升废物处理处置效率和水平。

（专题研究负责单位：国家级经开区绿色发展联盟）

“无废城市”建设试点部际协调小组办公室

附件

“无废园区”建设实施指南框架

1 总则

1.1 目的和意义

1.2 适用范围

1.3 基本原则

2 概念

2.1 “无废园区”

2.1.1 中国开发区发展情况

2.1.2 工业园区固废情况

2.1.3 “无废园区”定义

2.2 相关园区试点情况

3 建设指南

3.1 概述

3.2 园区管理者

3.2.1 概述

3.2.2 人员组织

3.2.3 统筹规划

3.2.4 基础设施建设

3.2.5 政策制定

3.2.6 信息统计及监管

3.3 企业管理者

3.3.1 概述

3.3.2 生产型企业

(1) 生态设计

(2) 清洁生产

(3) 供应商管理

(4) 固废精益管理

3.3.3 回收与资源利用型企业

(1) 资源利用种类和工艺

(2) 商业模式

3.3.4 最终处置型企业

(1) 处置固废种类

(2) 处置工艺及设备

(3) 运营模式

3.4 社区管理者

3.4.1 概述

3.4.2 生活垃圾分类

3.4.3 餐厨垃圾处理

3.4.4 其他垃圾处理

3.4.5 宣传教育